

Nr. 850 D.P.S.G.
Data 10.05.2005



**GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU**

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 215/2005 a administrației publice locale (PL-x. 145/2005)*.

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 47 alin. (2) din Legea nr. 215/2001 cu un nou alineat, alin. (2¹), în sensul *interzicerii adoptării, de către consiliile locale, a unor hotărâri care au ca obiect referendumul local cu privire la autonomia teritorială pe criterii etnice*.

II. Observații și propuneri

1. Potrivit Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg pe 15 octombrie 1985 și ratificată de România prin Legea nr. 199/1997, prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă ale autorităților administrației publice locale de a soluționa și de

a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul populației locale, o parte importantă a treburilor publice.

Această definiție a fost preluată și de art.3 alin. (1) al Legii administrației publice locale nr. 215/2001. Ea privește organizarea, funcționarea, competențele și atribuțiile, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului sau județului. Dreptul la autonomia locală permite autorităților administrației publice locale să aibă inițiative în toate domeniile care nu sunt excluse din cadrul competențelor lor sau care nu sunt atribuite unei alte autorități, în condițiile respectării normelor legale în vigoare.

Potrivit art. 4 alin. (1) din Legea nr. 215/2001, autonomia locală este numai administrativă și finanțiară, nu și teritorială.

2. Problematica autonomiei locale este reglementată atât de Constituție, cât și de Legea nr. 215/2001, problemele autonomiei locale fiind în strânsă legătură cu interesul național.

Precizăm faptul că dispozițiile art. 73 alin. (3) lit. o) din Constituția României prevăd în mod expres faptul că regimul general privind autonomia locală se reglementează prin lege organică. De altfel, Legea nr. 215/2001, care reglementează regimul general al autonomiei locale, precum și organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale, precizează că administrația publică în unitățile administrative-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit, menționând în mod expres faptul că aplicarea acestor principii nu poate aduce atingere caracterului de stat național, unitar și indivizibil al României, consfințit, ca principiu general, în art. 1 alin. (1) din Constituție.

Or, având în vedere aceste precizări și prevederile art. 12 alin. (1) pct. B.b) din *Legea nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului*, adoptarea unor decizii privind regimul autonomiei locale impun consultarea tuturor cetățenilor României, printr-un referendum național.

Astfel, prin prevederile art. 12 alin. (1) din Legea nr. 3/2000, legiuitorul a inclus organizarea administrației publice locale, a teritoriului, precum și regimul general privind autonomia locală în

categoria „*problemelor de interes național*” cu privire la care consultarea cetățenilor prin referendum național se inițiază de către Președintele României, după consultarea Parlamentului. Totodată, potrivit art. 13 și 14 din același act normativ, referendumul local se organizează numai pentru consultarea cetățenilor cu privire la problemele de interes deosebit din unitățile administrativ-teritoriale (stabilitate de consiliul local sau județean), care însă nu pot fi de natură celor de interes național.

3. Având în vedere argumentele prezentate mai sus, precizăm că nici în prezent consiliile locale nu pot adopta hotărâri care să aibă ca obiect de reglementare referendumul local cu privire la autonomia teritorială pe criterii etnice, acestea fiind contrare atât dispozițiilor constituționale, care precizează în mod expres că România este stat național, suveran și independent, unitar și indivizibil, cât și celorlalte dispoziții legale invocate anterior.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Călin POPESCU-TĂRICEANU



Domnului deputat Adrian NĂSTASE
Președintele Camerei Deputaților